

INTERPELACE od Ing. Štěpána Rattaye

Zprůhlednění procesu – odpověď na interpelaci Ing. Š. Rattayovi

Vážený pane zastupiteli,

v návaznosti na Vaši interpelaci ze dne 5. 11. 2019, prostřednictvím které jste se odkazem na § 51 odst. 2 písm. c) zákona o č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praha, ve znění pozdějších předpisů, dotazoval, jaké budou ze stran Úřadu městské části Praha 5 podniknuty kroky a opatření pro zprůhlednění procesu zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, tj. zakázek s výší plnění dodávek nebo služeb do 2 mil. Kč bez DPH a stavebních prací do výše 6 mil. Kč bez DPH, si Vám dovoluji sdělit následující.

Problematiku zadávání veřejných zakázek upravuje zákon č. 134/2017 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o veřejných zakázkách nebo ZZVZ), který v § 27 vymezuje veřejnou zakázku malého rozsahu jako veřejnou zakázku, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo je nižší v případě veřejné zakázky na dodávky nebo na služby částce 2 mil. Kč, nebo na stavební práce částce 6 mil. Kč bez DPH. Zákon o veřejných zakázkách v § 31 výslovně stanoví, že zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu s tím, že při jejím zadávání je však zadavatel povinen dodržet zásady podle § 6, a tedy zejména zásadu transparentnosti, přiměřenosti, zásadu rovného zacházení a zákazu diskriminace.

V prostředí Městské části Praha 5 pak podrobnosti výše uvedeného zákonného vymezení pro veřejné zakázky malého rozsahu upravuje vnitřní organizační předpis, kterým je směrnice č. 3/2017 Pravidla zadávání veřejných zakázek Úřadu městské části Praha 5, která byla a její novely jsou schvalovány Radou městské části Praha 5. Tato směrnice pak následně obsahuje podrobnosti procesu veřejných zakázek malého rozsahu. V současné době je tento proces nastaven v souladu se zákonem o veřejných zakázkách tak, že směrnice rozlišuje několik cenových pásem v závislosti na předpokládané hodnotě veřejné zakázky. Pro každé takto stanovené pásmo jsou předmětnou směrnicí stanoveny náležitosti a povinnosti, které musí být ve vztahu k oslovovaným účastníkům dodrženy (počet oslovovaných, lhůta pro podání nabídek, apod.). V této souvislosti je nutné zdůraznit, že platná a účinná směrnice představuje toliko výchozí bod a je vždy na gesčním odboru, potažmo gesčním radním, jakou míru transparentnosti pro veřejné zakázky malého rozsahu využije. Platí totiž, že je to vždy odpovědný politik, který na základě směrnice může volit mezi výzvou neomezenému počtu dodavatelů, jelikož směrnice uvádí jen minimální povinný počet oslovovaných subjektů, nebo oslovením konkrétních dodavatelů, či modifikovat jiné výchozí parametry zadávacího řízení, stanovené ve směrnici.

Výše uvedené bezprostředně souvisí se správným stanovením předpokládané hodnoty veřejné zakázky. Za správné stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky zodpovídá v souladu s čl. 6 směrnice gesční odbor, který také předkládá, v případě, že nezvolil výzvu neomezenému okruhu účastníků, seznam vhodných účastníků. Již ze samé podstaty procesu zadávání veřejných zakázek je zřejmé, že odpovědností za tyto záležitosti má a může nést jedině gesční

odbor. I proto byla žádost o vyhlášení veřejné zakázky doplněna o povinně vyplňovaný list, kterým má gesční odbor prokázat a svým podpisem stvrdit, že prověřil předpokládanou hodnotu veřejné zakázky z hlediska hospodárnosti, efektivnosti a účelného využití prostředků městské části. Odbor legislativní a právní vnímá tuto otázku jako důležitou, a proto min. dvakrát ročně provádí interní školení úřadu v procesu zadávání veřejných zakázek, včetně způsobu stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

Městská část Praha 5 nad rámec svých povinností vyplývajících ze zákona o veřejných zakázkách, u veřejných zakázek malého rozsahu vede komunikaci s účastníky elektronicky, včetně příjmu nabídek pouze v elektronické podobě, přes profil zadavatele (<https://zakazky.praha5.cz/>), kde je zaevidován každý krok zadavatele s historií, kterou nelze nijak pozměnit či dodatečně upravit. Tímto způsobem jsou dodrženy nejen zásady zadávání veřejných zakázek podle § 6 ZZVZ, ale také doložitelnost a průkaznost celého procesu administrace veřejných zakázek malého rozsahu. V rámci veřejných zakázek malého rozsahu jsou tak uveřejňovány **veškeré dokumenty tak**, jako u zakázek podlimitních a nadlimitních a to včetně rozhodnutí o výběru dodavatele, kde je zveřejněno, jací účastníci odevzdali nabídku a jaká byla jejich nabídková cena, případně další hodnoty hodnocených kritérií pokud není hodnoceno pouze na základě nejnižší nabídkové ceny. Zejména proto, že i v případě rozhodnutí o výběru dodavatele je v prostředí Městské části Praha 5 nad míru postupováno v souladu se ZZVZ a rozhodnutí o výběru dodavatele tak obsahuje i odůvodnění výběru. Pro Vaši informaci, Městská část Praha 5 je toliko jednou z pěti městských částí (Praha 1 až Praha 20), která na svém profilu zveřejňuje veškeré dokumenty k veřejným zakázkám malého rozsahu, přičemž pět městských částí zveřejňuje pouze smlouvy, pět městských částí zveřejňuje jen zadávací dokumentaci a smlouvu (bez rozhodnutí o výběru dodavatele) a čtyři městské části nezveřejňují vůbec nic. Jen pro úplnost nutno zmínit, že Městská část Praha 5 zveřejňuje na svém profilu všechny smlouvy, přesto, že zákon to vyžaduje jen u veřejných zakázek s hodnotou plnění nad 500 tis. Kč bez DPH. Přičemž od doby účinnosti zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv poskytuje ZZVZ zadavatelům „volnost“ ohledně zveřejňování smluv a to v souladu s § 219, odst. 1, písm. d) ZZVZ, dle kterého zadavatel není povinen zveřejnit takovou smlouvu na svém profilu zadavatele, která je uveřejněna podle jiného právního předpisu. I z tohoto přehledu je tak zřejmé, že Městská část Praha 5 si drží vysokou míru transparentnosti i v případě zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.

Vážený pane předsedo, vzhledem k výše uvedenému je tak zřejmé, že Úřad městské části Praha 5 dosahuje významnou míru transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, která často překračuje požadavky právních předpisů. Jako bývalému radnímu a předsedovi kontrolního výboru je Vám zřejmé, že otázka změny cenových pásem pro veřejné zakázky malého rozsahu nastavených ve směrnici č. 3/2017 je otázkou politickou vyžadující si minimálně nadpoloviční většinu členů Rady městské části Praha 5.

S pozdravem

JUDr. Peter Klein, MPA
pověřen vedením
Úřadu městské části Praha 5

V Praze dne 28. 11. 2019